



**ARABAKO LURRALDE
HISTORIKOKO SEKTORE
PUBLIKOKO ORDEZKARIEN ETA
KARGUDUN PUBLIKOEN ETIKA ETA
JOKABIDE KODEA BETE DEN
IKUSKATZEKO URTEKO TXOSTENA.**

**INFORME ANUAL DE SUPERVISIÓN
DEL CUMPLIMIENTO DEL CÓDIGO
ÉTICO Y DE CONDUCTA DE LOS
CARGOS PÚBLICOS Y
REPRESENTANTES DEL SECTOR
PÚBLICO DEL TERRITORIO
HISTÓRICO DE ÁLAVA.**

Administrazio Publikoen gobernantza eta administrazio onari buruzko programak garatzeko, irailaren 3ko Foru Gobernu Kontseiluaren 477/2015 Erabakia dela bide, Arabako Lurralde Historikoko sektore publikoko ordezkarien eta kargudun publikoen Etikaren eta Gobernu Onaren Kodea onetsi zen, gobernu ona lortzen laguntzeko. Gobernu ona printzipio etikoetan oinarritzen da eta ahaleginak egiten ditu herritarrek hobeto ezagut ditzaten interes orokorreko kudeaketa beren gain hartzen duten pertsonen betebeharrak.

Hala, bada, kode hori zaindu eta ebaluatzeko tresna eraginkor bat ezartzearen, zazpigarren atalaren bidez, Gobernu kideen eta Arabako Lurralde Historikoko foru sektore publikoko goi kargudunen Etika Publikoko Batzordea eratu zen. Batzorde horren ardura dira Etikaren eta Gobernu Onaren Kodeari buruzko kontsultei erantzutea eta kode horren betetze maila sustatzea, ikuskatzea eta hobetzea.

Aurreko txostena orain dela ia urtebete eman zen, hain zuzen ere, 2019ko azaroaren 18an, eta kontuan hartuta organo horri dagokiola batzordearen urteko jardueraren eta Etikaren

En desarrollo de los programas de gobernanza y buena administración de las Administraciones Públicas, mediante Acuerdo 477/2015, del Consejo de Gobierno Foral de 3 de septiembre, se aprobó el Código de Ética y Buen Gobierno de los cargos públicos y representantes del sector público del Territorio Histórico de Álava, con el objetivo de ayudar al logro de un buen gobierno basado en principios éticos y de que la ciudadanía tenga un mayor conocimiento de las obligaciones de las personas que tienen a su cargo la gestión del interés general.

Así, al objeto de establecer un mecanismo eficaz de seguimiento y evaluación del citado Código, su apartado séptimo creó la Comisión de Ética Pública de los miembros del Gobierno y altos cargos del sector público foral del Territorio Histórico, órgano encargado de atender las consultas, impulsar y supervisar el cumplimiento y mejora del Código de Ética y Buen Gobierno.

Habiendo transcurrido prácticamente un año desde la emisión del anterior informe, el 18 de noviembre de 2019, y teniendo en cuenta que a dicho órgano le corresponde la





eta Gobernu Onaren Kodearen betetze mailaren ikuskapenaren inguruko txostena prestatzea, honako agiri hau egin da, urtean gauzatutako jardueren kontu emateko. Agiria Foru Gobernu Kontseiluari helaraziko zaio, organo horrek ezagut dezan eta argitara dezan.

Urtean gauzatutako jardueri buruzko lehen hurbilketa egiteko, adierazi beharra dago Etika Publikoko Batzordeak ez duela jaso ez oharrik, ez kontsultarik, ezta iradokizunik ere, Etikaren eta Gobernu Onaren Kodean agertzen diren xedapenen inguruan. Era berean, ez da salaketarik edo kexarik jaso kodean ageri diren balio, printzipio edo jokabideak ez betetzeagatik.

Kodearen aplikazio eremuari lotutako pertsona batek Arabako Batzar Nagusietako Batzorde Iraunkorrean izandako jokabidearen zilegitasun etikoari buruz egindako kontsulta bat baino ez da jaso, pertsona horrek zoritxarreko iruzkin bat egin baitzuen Arabako Popular Taldeko prokuradore batek hitza eskatu zuenean.

Horri dagokionez, Etika Batzordeak, 2020ko maiatzaren 12ko Ebazpenaren bidez, xedatu zuen interesdunak, bere adierazpenak direla eta, ez zuela Arabako Lurralde Historikoko sektore publikoko Etikaren eta Gobernu Onaren Kodearen arabera jokatu.

Bestalde, batzorde honek adierazten du beste lau pertsona sartu direla Etikaren eta Gobernu Onaren Kodearen aplikazio eremuan, ekitaldian egin diren kargu

elaboración de un informe anual de su actividad y de la supervisión del cumplimiento del Código de Ética y Buen Gobierno, se emite el presente como un documento de rendición de cuentas de las tareas acometidas en este año, documento que se trasladará al Consejo de Gobierno Foral para su conocimiento y publicación.

Para una primera aproximación sobre las actuaciones realizadas conviene indicar que la Comisión de Ética Pública no ha recibido observaciones, ni consultas ni sugerencias sobre las previsiones contenidas en el Código de Ética y Buen Gobierno; tampoco denuncias o quejas sobre posibles incumplimientos de los valores, principios o conductas recogidos en el Código.

Únicamente ha acusado recibo de una consulta, por parte de una persona sujeta al ámbito de aplicación del Código, en relación a la licitud ética de su actuación en la Comisión Permanente de las Juntas Generales de Álava, al realizar un comentario desafortunado cuando una procuradora del Grupo Populares Alaveses solicitaba la palabra.

Al respecto, esta Comisión de Ética dispuso, mediante Resolución de 12 de mayo de 2020, que la persona interesada, con sus manifestaciones, no había actuado conforme al Código de Ética y Bueno Gobierno del sector público del Territorio Histórico de Álava.

Por otro lado, esta Comisión quiere dejar constancia de la incorporación de cuatro nuevas personas al ámbito de aplicación del Código de Ética y Bueno Gobierno, como



izendapenaren ondorioz: Bide Azpiegituren eta Mugikortasunaren Saileko titular berria eta Enplegu, Merkataritza eta Turismo Sustapenaren, Ogasun, eta Kirol zuzendari berriak. Fundazioei dagokienez, Gatz Harana Fundazioko zuzendari-kudeatzaile berria izendatu da, baina ez dago berrietasunik; izan ere, izendapen hori egin arte, pertsona hori Kirol Zuzendaritzaren titularra izan da eta, beraz, kodearen eragin eremuan zegoen jada.. Era berean, esan behar da bete beharreko Etika Kodearen kopia bana bidali zaiela guztiei.

Gainera, iazko memorian adierazi zen bezala, hiru foru aldundiek, hiru hiriburuek eta Eusko Jaurlaritzak OGP Euskadi izeneko hautagaitza bateratua osatu zuten, eta OGP (Open Government Partnership / Gobernu Irekirako Aliantza) izenekoan sartu ziren. Mundu mailako ekimen aldeaniztun horren xedea da gobernuak konpromiso zehatzak hartzea, gardentasuna sustatzeko, herritarrek gaitzeko eta gobernagarritasuna indartzeko.

Ekimenean parte hartzeko, 2018-2020rako ekintza plana aurkeztu behar izan genuen elkarrekin. Plan horren arabera, bi urte horietan, erakunde parte hartzaileek hartutako bost konpromiso ezarri eta garatu behar ditugu eta, horretarako, zenbait lantalde daude. Hauek dira bost helburuak: agintaldi planen bitartez kontuen berri ematea; open data Euskadi eta linked open data; Euskadiko herritarren parte hartze Ilaba; Open Eskola herritarren eskola irekia, eta Integritatearen Euskal Sistema.

consecuencia del nombramiento de una nueva titular del Departamento Foral de Infraestructuras Viarias y Movilidad y de nuevo personal directivo en Hacienda, Fomento del Empleo, Comercio y Turismo y Deporte. Ya en el ámbito fundacional se ha procedido a designar a un nuevo director-gerente de la Fundación Valle Salado, pero no se cuenta como novedad al encontrarse ya sujeto en ese momento al citado Código por ostentar, hasta entonces, la titularidad de la Dirección de Deporte. Asimismo a todos ellos se les remitió una copia del Código de Ética al que se encuentran sujetos.

Por otro lado, quiere indicarse que, tal y como se recogió en la memoria del año pasado, las tres Diputaciones Forales, las tres capitales y el Gobierno Vasco, bajo una candidatura conjunta denominada OGP Euskadi, entraron a formar parte de la OGP (Open Government Partnership / Alianza de Gobierno Abierto), iniciativa multilateral a nivel mundial que busca asegurar compromisos concretos de los gobiernos para promover la transparencia, capacitar a la ciudadanía y fortalecer la gobernabilidad.

Para acceder a esta iniciativa hubo que elaborar y presentar un Plan Acción conjunto 2018-2020, Plan que consiste en el desarrollo e implementación, en esos dos años, de 5 compromisos adoptados por todas las instituciones implicadas y de cuya ejecución se encargan distintos grupos de trabajo: rendición de cuentas a través de los Planes de mandato; open data Euskadi y linked open data; Ilab de participación ciudadana en Euskadi; open Eskola (Escuela abierta para la ciudadanía); y Sistema Vasco de Integridad.



Etika publikoa eta eredugarritasuna gure identitatearen ezaugarri izan daitezen, azken konpromisoa betetzeko, eta euskal administrazio sustatzaileen azken urteotako esperientzia kontuan hartuta, integritatearen eta gobernu onaren euskal ereduan lanean jardun dugu, eta Arabako Foru Aldundia integritate sistema propioa ezartzea sustatzen ari da.

Horrela, arduradun eta enplegatu publiko guztiek eta foru zerbitzu publikoen horniduran parte hartzen duten edo foru laguntzen onuradun diren erakunde edo pertsona guztiek eginkizun publikoak betetzean zintotasun kulturaren arabera joka dezaten sustatzeko, azpiegitura etiko bat egituratzen ari da, modu eraginkorrean. Zehazki, gaur egun, goi kargudunen eta pareko langileen kode etiko berria ez ezik, beste bi jokabide kode ere lantzen ari dira, bata kontratazio publikoari aplikatzekoa eta bestea dirulaguntzei aplikatzekoa.

Horiek horrela, Etikaren eta Gobernu Onaren Kode berriaren onespina aprobetxatzeko 2019ko azaroaren 18ko bilkuran onetsi eta aktan jaso zen iradokizuna gogorarazten diote batzordekideek Arabako Foru Aldundiari: orain arte batzordekide izandako Kabinetearen eta Komunikazioaren zuzendariaren orde, Euskararen eta Gobernu Irekiaren Zuzendaritza izan dadila batzordekide.

Azkenik, Etika Publikoko Batzordeko kideek honako hau adierazten dute: kodeak berak eta

Al objeto de afianzar la ética pública y la ejemplaridad como señas de identidad, en ejecución del último compromiso y atendiendo a la experiencia acumulada en los últimos años por las administraciones vascas promotoras, se ha trabajado en un modelo vasco de integridad y buen gobierno, a la vista del cual la Diputación Foral de Álava está promoviendo la implantación de un sistema de integridad propio.

Así, con el objetivo de desarrollar y promover una cultura de integridad en el ejercicio de las funciones públicas por parte de todos los responsables y empleados públicos, así como por aquellas entidades o personas que participen en la provisión de servicios públicos forales o que sean beneficiarias de ayudas forales, se está articulando, de modo efectivo, una infraestructura ética. Más concretamente, en la actualidad, se está trabajando en la elaboración, no sólo de un nuevo código ético de altos cargos y personal asimilado sino, también de dos nuevos códigos de conducta, uno aplicable a la contratación pública y otro a las subvenciones.

En este sentido, los miembros de la Comisión estiman conveniente recordar a la Diputación Foral de Álava su sugerencia, aprobada en sesión de 18 de noviembre de 2019 y recogida en acta, de aprovechar la aprobación de un nuevo Código de Ética y Buen Gobierno para que la vocalía ocupada hasta ahora por la Directora de Gabinete y Comunicación recaiga en la Dirección de Euskera y Gobierno Abierto.

Por último, los miembros de la Comisión de Ética Pública quieren recordar que, si bien el



haren jarraipen eta ebaluazio sistemak foru goi kargudunek izan ditzaketen jokamolde larderiatsuak (etikaren ikuspegitik) ez gertatzea osoro bermatzen ez duen arren, kodean jasotako integritate sistemak portaera etikoari lotutako estandar handia dakar kargu publiko horientzat, eta beraien jokamoldeak ikuskatzeko tresna objektiboa eskaintzen du.

Horregatik, Arabako Lurralde Historikoko sektore publikoko kargudun publikoen eta ordezkarien Etikaren eta Gobernu Onaren Kodean jasota dauden **printzipio etiko eta jokabidezkoen betetze mailari** dagokionez, eta aipatutako kodearen zortzigarren apartatuko 3. puntuan xedatutakoa betetzeko asmoz, honako hauek adierazten ditugu:

Lehenengoa.- 2020ko maiatzaren 12ko bilkuran aztertutako kontua alde batera utzita, Arabako Lurralde Historikoko gobernuko kideen eta sektore publikoko goi kargudunen Etika Publikoko Batzordeak ez du egiaztatu gainerako kargudunek ez dituztenik beren jardunbidean zorrotz bete aplikatzekoa zaien Etikaren eta Gobernu Onaren Kodean jasotako printzipio etiko eta jokabidezkoak.

Bigarrena.- Gobernu onaren neurriak eta gastu publikoari eusteko neurriak eta austeritateari dagozkionak betetzeko, ez da egiaztatu era desegokian erabili direnik Foru Gobernuaren Kontseiluko kideek eta goi kargudunek beren esku dituzten Arabako Foru Aldundiaren jabetzako ondasun eta zerbitzuak.

Código y el sistema de seguimiento y evaluación previsto en el mismo no garantizan la ausencia total de conductas éticamente reprochables por parte de los altos cargos forales, el sistema de integridad en él recogido fija un elevado estándar ético de comportamiento para dichos cargos públicos y articula un mecanismo objetivo de supervisión de sus conductas.

Es por ello que, en cuanto al **grado de cumplimiento de los principios éticos y de conducta** contenidos en el Código de Ética y Buen Gobierno de los cargos públicos y representantes del sector público del Territorio Histórico de Álava y a los efectos de dar cumplimiento al mandato contenido tanto en punto 3 del apartado octavo del mencionado Código, se ponen de manifiesto los siguientes extremos:

Primero.- Al margen del supuesto analizado en la sesión de 12 de mayo de 2020, la Comisión de Ética Pública de los miembros del Gobierno y altos cargos del sector público del Territorio Histórico de Álava no tiene constancia de que el resto de cargos no hayan observado rigurosamente en el desempeño de su actuación los principios éticos y de conducta contemplados en el Código de Ética y Buen Gobierno que les es de aplicación.

Segundo.- En cumplimiento de las medidas de buen gobierno y contención y austeridad del gasto público, no se ha constatado un uso inapropiado de los bienes y servicios, propiedad de la Diputación Foral de Álava, que los miembros del Consejo de Gobierno Foral y sus altos cargos tienen a su disposición



Hirugarrena.- Aurreko txostena eman zenetik, hau da, 2019ko azaroaren 18tik, eta honako txosten hau sinatu den egunera arte igaro den aldian, maiatzaren 12ko bilkuran gertatutakoaz gain, ez da egiaztatu lehen esandako printzipio etiko eta jokabidezkoen beste urratzerik.

Amaitzeko, 2019ko azaroaren 19an, Arabako Lurralde Historikoko sektore publikoko kargudun publiko eta ordezkarien Etikaren eta Gobernu Onaren Kodea onetsi zuen Diputatuen Kontseiluaren irailaren 3ko 477/2015 Erabakian jasotzen diren aurreikuspenei dagokionez, ikusirik ez dela izan ez kexarik, ez salaketarik, ez oharririk edo ez-betetzerik kode hori dela-eta, alde batera utzita maiatzaren 12ko bilkurako zoritxarreko parte hartzea, baieztatzeko moduan gaude ezen Arabako Lurralde Historikoko sektore publikoko gainerako kargudun publikoen eta ordezkarien jarduera gauzatu dela interes orokorrari zerbitzu eginez eta kode horretan eta antolamendu juridikoan Arabako Lurralde Historikoko sektore publikoan nagusi izateko ezarritako printzipio nagusiak zorrozki betez.

Bestalde, agiri ireki eta malgua prestatzeko asmoz, eta Etika Kodearen zazpigarren apartatuko 6. apartatuak xedatzen duena aintzat hartuta, batzordeko kideek ez dute beste proposamenik orain mahairatzeko, baina jakinarazten dute inkongruentzia

Tercero.- Finalmente en el periodo comprendido entre la fecha de emisión del anterior informe, el día 18 de noviembre de 2019, y el día en que se firma este informe, salvo el citado caso de la sesión celebrada el pasado 12 mayo, no se han puesto de manifiesto otros incumplimientos de los principios éticos y de conducta antes referidos.

En conclusión, desde el día 19 de noviembre de 2019, y en relación con las previsiones contempladas en el Acuerdo 477/2015, del Consejo de Gobierno Foral de 3 de septiembre, que aprueba el Código de Ética y Buen Gobierno de los cargos públicos y representantes del sector público de este Territorio Histórico de Álava, a la vista de la ausencia de quejas, denuncias, observaciones o incumplimientos de dicho Código, puede afirmarse que, salvo la desafortunada intervención analizada el 12 de mayo, la actuación del resto de cargos públicos y representantes del sector público del Territorio Histórico de Álava se ha desempeñado desde el servicio al interés general y con rigurosa observancia de los principios que el mencionado Código y el ordenamiento jurídico establecen que deben presidir la actividad del sector público del Territorio Histórico alavés.

Al mismo tiempo, al objeto de elaborar un documento abierto y flexible y tomando como referencia lo dispuesto en el punto 6 del apartado séptimo del Código de Ética, sus miembros no tienen nuevas propuestas que plantear en el momento actual, pero



dagoela kode horretako bederatzigarren apartatuko 3. puntuari, eta komenigarritzat jotzen dute berrikustea.

Azkenik, batzorde honek gogorarazten du integritate instituzionaleko sistema benetan ezartzeko gakoetako bat dela sistema horretan jasotako jokabide balio, printzipio eta arauak zabaltzea; horretarako, barne komunikazioko eta kanpo komunikazioko ekintzak eta kanpainak egin behar dira, integritate instituzionaleko sistemekin bat ez datozen jokabideen prebentzioa eta etika bultzatzeko. Hala, gomendagarria da foru langileentzako eta herritarrentzako komunikazioak, topaketak eta solasaldiak sustatzea, Aldundiak egindako jardueren berri emateko eta etikaren eta integritatearen inguruko eztabaida sustatzeko.

Gasteiz, 2020ko azaroaren 3a.

advierten de una incongruencia en el punto 3 del apartado noveno del citado Código y consideran oportuno su revisión.

Por último, esta Comisión estima oportuno recordar que una de las claves para la efectiva implantación de un sistema de integridad institucional es la difusión de los valores, principios y normas de conducta establecidos en el mismo, lo cual requiere llevar a cabo acciones y campañas de comunicación interna y externa que favorezcan la ética y la prevención de conductas no ajustadas a los sistemas de integridad institucional. Así, resulta aconsejable fomentar comunicaciones, encuentros, coloquios dirigidos al personal foral y a la ciudadanía para dar a conocer las actuaciones realizadas por la Diputación así como para promover un debate en torno a la ética e integridad.

Vitoria-Gasteiz, a 3 de noviembre de 2020.