



ERABAKIA

Lurralde Orekaren Saila
Toki Administrazioaren eta
Larrialdien Zerbitzua
Esp. zk.: 19/109-AL

Toki korporazioetako kideen ordainsarien araubidea arautuko duen Foru Arauaren proiektua onestea.

Lurralde Historikoetako foru organoei emandako eskumenen artean dago toki korporazioetako kideen gehieneko ordainsarien arau esparrua ezartzea, Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituen apirilaren 2ko 7/1985 Legearen bigarren xedapen gehigarrian (euskal foru araubidea) xedatutakoa betetzeko:

“Aurrekontua egonkortzeko helburuen esparruan, eta toki araubidearen eta toki finantzaketaren arloan Espainiako konstituzioaren lehen xedapen gehigarriak, Autonomia Estatutuak, Ekonomia Itunaren Legeak eta Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituen Legearen bigarren xedapen gehigarriak ematen dizkieten eskumenez eta ahalmenez baliatuta, euskal Lurralde Historikoetako foru organoek zehaztuko dituzte toki korporazioetako kideen ordainsarien eta asistentzien gehieneko mugak (...). Ordainsari horiek zehazteko, estatuko legeak ezarritako printzipioak eta egitura hartuko dira kontuan, hala badagokio.”

Nolanahi ere, 2019ko maiatzaren 29an, Auzitegi Goreneko Administrazioarekiko Auzien Salaren Laugarren Atalak 677/2019 epaia eman du, zeinaren bidez berresten baita EAEko Auzitegi Nagusiaren Administrazioarekiko Auzien Salaren epaitza (86/2016 epaia 199/2015 errekurtsioan), non aurkaratzen baita Arabako Batzar Nagusien otsailaren 11ko 4/2015 Foru Araua, Arabako Lurralde Historikoan toki administrazioetan

ACUERDO

Departamento de Equilibrio Territorial
Servicio de Administración Local y
Emergencias
Nº expte.: 19/109-AL

Aprobación del proyecto de Norma Foral que regulará el régimen retributivo de los miembros de las corporaciones locales.

Dentro de las competencias atribuidas a los órganos forales de los Territorios Históricos está la de establecer el marco regulatorio de las asignaciones retributivas máximas a los miembros de las corporaciones locales, atendiendo a lo dispuesto en la disposición adicional segunda, Régimen foral vasco, de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local:

“En el marco de los objetivos de estabilidad presupuestaria y en virtud de las competencias y facultades que en materia de régimen local y financiación local les confiere la disposición adicional primera de la Constitución Española, el Estatuto de Autonomía, la Ley del Concierto Económico y la disposición adicional segunda de la Ley de Bases de Régimen Local, los órganos forales de los Territorios Históricos vascos determinarán los límites máximos totales del conjunto de las retribuciones y asistencias de los miembros de las Corporaciones Locales (...). La determinación de tales retribuciones atenderá a los principios y estructura establecidos, en su caso, por la legislación estatal.”

No obstante, con fecha 29 de mayo de 2019, la Sala de lo Contencioso-Administrativo Sección Cuarta del Tribunal Supremo ha dictado la Sentencia 677/2019, que ratifica el fallo de la Sala de lo Contencioso Administrativo del Tribunal Superior de Justicia del País Vasco (sentencia 86/2016 en el recurso número 199/2015), en el cual se impugna la Norma Foral 4/2015 de 11 de febrero de las Juntas Generales



arrazionalizatzeko eta iraunkortasunerako neurriak aplikatzeak duen foru berezitasunari buruzkoa (ALHAOren 22. alean argitaratua, 2015eko otsailaren 20an).

EAEANen epaiaren zuzenbide oinarrietatik seigarrenean, adierazten da ezen 4/2015 Foru Arau horren 4.1. artikulua ezartzen duela zein den toki korporazioetako kideen ordainsarien araubidea, baina ez datorrela bat Toki Araubidearen Oinarrien 7/1985 Legearen 2. xedapen gehigarriaren 11. apartatuarekin, zeina 27/2013 Legeak sartu baitzuen; izan ere, haren arabera, Euskal Autonomia Erkidegoko lurralde historikoei zehaztuko dute zeintzuk izango diren toki korporazioetako kideen eta korporazioen zerbitzura dauden langileen ordainsarien eta asistentzien gehieneko mugak, estatuko legeek ezarritako printzipioekin eta egiturarekin bat etorritik.

Zehazki, epaiak agerian utzi dute desadostasun bat dagoela foru araudian ezarritako populazio tarteetan eta estatuko araudian ezarritakoen artean.

Horregatik, behar-beharrezkoa da estatuko legeetan ezarritako printzipioekin eta egiturarekin bat datorren Foru Arau bat onestea, aipatu diren epaietako zuzenbide oinarrietan zehaztutako eran.

Administrazio izapideak egitean, kontuan hartu da xedapen orokorrak onesteko prozedura arautzen duen 29/2017 Foru Dekretuak, maiatzaren 23koak, 17.1 c) artikuluan agintzen duena.

Batzar Nagusien Funtzionamendu Araudiak 144. artikuluan xedatutakoari jarraituz, eta Foru Arauaren proiektuaren izaera eta sinpletasuna kontuan hartuta, proiektu hori irakurketa bakarraren prozeduraz izapidetzeko eskatu zaio Batzar Nagusien Mahaiari.

Batzar Nagusien Mahaiak ez badu eskaera onartzen, eta ikusirik foru ordenamenduan hutsune bat dagoela Lurralde Historikoarena den eskumen bati dagokionez, Foru Arauaren proiektua presako prozeduraren bidez izapidetzea eskatuko da, Batzar Nagusien Funtzionamendu Araudiak 148. artikuluan ezarritakoaren arabera.

Horregatik, Lurralde Oreka Saileko foru

de Álava sobre la singularidad en la aplicación de las medidas de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local en el Territorio Histórico de Álava, publicada en el BOTHA nº 22 de 20 de febrero de 2015.

En el Fundamento Jurídico sexto de la sentencia del TSJPV, se indica que el artículo 4.1 de la citada Norma Foral 4/2015 establece el régimen de retribuciones de los miembros de las Corporaciones Locales sin ajustarse a la disposición adicional 2ª-11 de la Ley 7/1985 de Bases de Régimen Local, introducida por la Ley 27/2013, según la cual los Territorios Históricos del País Vasco determinarán los límites máximos totales del conjunto de retribuciones y asistencias de los miembros de las corporaciones locales y del personal a su servicio, con arreglo a los principios y estructura establecidos por la legislación estatal.

En concreto, los fallos judiciales encuentran una discrepancia entre los tramos de población establecidos en la normativa foral y estatal.

Por ello, se hace necesaria la aprobación de una Norma Foral que se adapte a los principios y estructura establecidos por la legislación estatal, en los términos señalados en los fundamentos jurídicos de las sentencias citadas anteriormente.

En la tramitación administrativa se ha tenido en cuenta lo prescrito en el artículo 17.1 c) del Decreto Foral 29/2017, de 23 de mayo, que regula el procedimiento de aprobación de disposiciones de carácter general.

En virtud de lo dispuesto en el artículo 144 del Reglamento de Funcionamiento de Juntas Generales, atendiendo a la naturaleza del proyecto de Norma Foral y a su simplicidad, se solicita de la Mesa de las Juntas Generales la tramitación del proyecto de Norma Foral por el procedimiento de lectura única.

De no ser aceptada esta petición por parte de la Mesa de las Juntas Generales, y dada la situación de vacío en el ordenamiento foral en una competencia propia del Territorio Histórico, se solicita según lo recogido en el artículo 148 del Reglamento de Funcionamiento la tramitación del proyecto de Norma Foral por el procedimiento de urgencia.



diputatuaren proposamenez, eta Foru Gobernu Kontseiluak gaur egindako bilkuran gaia aztertu ondoren,

ERABAKITZEN DUT

Lehenengoa. Toki korporazioetako kideen ordainsarien araubidea arautuko duen Foru Arauaren proiektua onestea, zeina erabaki honen eranskin gisa azaltzen baita.

Bigarrena. Batzar Nagusien Mahaiari eskatzea Foru Arauaren proiektua izapidetu dezala irakurketa bakarraren prozeduraz, edo, bestela, presako prozeduraz, azaldutako arrazoiengatik eta bat etorritz Funtzionamendu Araudiaren 144. eta 148. artikuluetan aurreikusitakoarekin.

Vitoria-Gasteiz,

Ramiro González Vicente

Diputatu nagusia
Diputado general

Iñaki Guillerna Saenz

Lurralde Oreka zuzendaria
Director de Equilibrio Territorial

En su virtud, a propuesta de la diputada de Equilibrio Territorial, y previa deliberación del Consejo de Gobierno Foral, en sesión celebrada en el día de la fecha,

ACUERDO

Primero. Aprobar el proyecto de Norma Foral que regulará el régimen retributivo de los miembros de las corporaciones locales, que figura como anexo a este Acuerdo.

Segundo. Solicitar de la Mesa de las Juntas Generales que por las razones expuestas y de acuerdo con los artículos 144 y 148 del Reglamento de Funcionamiento, dicho proyecto de Norma Foral sea tramitado por el procedimiento de lectura única, o en su defecto, por el procedimiento de urgencia.

Irma Basterra Ugarriza

Lurralde Oreka diputatua
Diputada de Equilibrio Territorial



ERANSKINA

TOKI KORPORAZIOETAKO KIDEEN ORDAINSARIEN ARAUBIDEA ARAUTZEN DUEN FORU ARAUAREN PROIEKTUA

ZIOEN ADIERAZPENA

Lurralde Historikoetako foru organoei emandako eskumenen artean dago toki korporazioetako kideen gehieneko ordainsarien arau esparrua ezartzea, Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituen apirilaren 2ko 7/1985 Legearen bigarren xedapen gehigarrian (euskal foru araubidea) xedatutakoa betetzeko:

“Aurrekontua egonkortzeko helburuen esparruan, eta toki araubidearen eta toki finantzaketaren arloan Espainiako konstituzioaren lehen xedapen gehigarriak, Autonomia Estatutuak, Ekonomia Itunaren Legeak eta Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituen Legearen bigarren xedapen gehigarriak ematen dizkieten eskumenez eta ahalmenez baliatuta, euskal Lurralde Historikoetako foru organoek zehaztuko dituzte toki korporazioetako kideen ordainsarien eta asistentzien gehieneko mugak (...). Ordainsari horiek zehazteko, estatuko legeek ezarritako printzipioak eta egitura hartuko dira kontuan, hala badagokio.”

Nolanahi ere, 2019ko maiatzaren 29an, Auzitegi Goreneko Administrazioarekiko Auzien Salaren Laugarren Atalak 677/2019 epaia eman du, zeinaren bidez berresten baita EAEko Auzitegi Nagusiaren Administrazioarekiko Auzien Salaren epaitza (86/2016 epaia 199/2015 errekurtsoan), non aurkaratzen baita Arabako Batzar Nagusien otsailaren 11ko 4/2015 Foru Araua, Arabako Lurralde Historikoan toki administrazioetan arrazionalizatzeko eta iraunkortasunerako neurriak aplikatzeak duen foru berezitasunari

ANEXO

PROYECTO DE NORMA FORAL QUE REGULA EL RÉGIMEN RETRIBUTIVO DE LOS MIEMBROS DE LAS CORPORACIONES LOCALES

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Dentro de las competencias atribuidas a los órganos forales de los Territorios Históricos está la de establecer el marco regulatorio de las asignaciones retributivas máximas a los miembros de las corporaciones locales, atendiendo a lo dispuesto en la disposición adicional segunda, Régimen foral vasco, de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local:

“En el marco de los objetivos de estabilidad presupuestaria y en virtud de las competencias y facultades que en materia de régimen local y financiación local les confiere la disposición adicional primera de la Constitución Española, el Estatuto de Autonomía, la Ley del Concierto Económico y la disposición adicional segunda de la Ley de Bases de Régimen Local, los órganos forales de los Territorios Históricos vascos determinarán los límites máximos totales del conjunto de las retribuciones y asistencias de los miembros de las Corporaciones Locales (...). La determinación de tales retribuciones atenderá a los principios y estructura establecidos, en su caso, por la legislación estatal.”

No obstante, con fecha 29 de mayo de 2019, la Sala de lo Contencioso-Administrativo Sección Cuarta del Tribunal Supremo ha dictado la Sentencia 677/2019, que ratifica el fallo de la Sala de lo Contencioso Administrativo del Tribunal Superior de Justicia del País Vasco (sentencia 86/2016 en el recurso número 199/2015), en el cual se impugna la Norma Foral 4/2015 de 11 de febrero de las Juntas Generales de Álava sobre la singularidad en la aplicación de las medidas de racionalización y sostenibilidad



buruzkoa (ALHAOren 22. alean argitaratua, 2015eko otsailaren 20an).

EAEANen epaiaren zuzenbide oinarrietatik seigarrenean, adierazten da ezen 4/2015 Foru Arau horren 4.1. artikulua ezartzen duela zein den toki korporazioen kideen ordainsarien araubidea, baina ez datorrela bat Toki Araubidearen Oinarrien 7/1985 Legearen 2. xedapen gehigarriaren 11. apartatuarekin, zeina 27/2013 Legeak sartu baitzuen; izan ere, haren arabera, Euskal Autonomia Erkidegoko lurralde historikoek zehaztuko dute zeintzuk izango diren toki korporazioetako kideen eta korporazioen zerbitzura dauden langileen ordainsarien eta asistentzien gehieneko mugak, estatuko legeek ezarritako printzipioekin eta egiturarekin bat etorritik.

Zehazki, epaiak agerian utzi dute desadostasun bat dagoela foru araudian ezarritako populazio tartean eta estatuko araudian ezarritakoen artean.

Horregatik, behar-beharrezkoa da estatuko legeetan ezarritako printzipioekin eta egiturarekin bat datorren foru arau bat onestea, aipatu diren epaietako zuzenbide oinarrietan zehaztutako eran.

Foru Arauak artikulua bakar bat eta azken xedapen bat ditu.

Artikulu bakarra. Toki korporazioetako kideen ordainsariak.

1. Asistentziengatik eta ordainsari kontzeptu guztiengatik toki entitateetako kideek jaso dezaketen zenbatekoaren gehieneko mugak ondorengo taularen arabera izango dira, kanpoan utzita, hala balegokio, zerbitzu berezien egoeran dauden karrerako funtzionarioek jaso ditzaketen hirurtekoak, eta kontuan izanda, besteak beste, toki entitatearen izaera eta biztanleria:

BIZTANLE KOPURUA ERREFERENTZIA

20.001 - 50.000

de la Administración Local en el Territorio Histórico de Álava, publicada en el BOTHA nº 22 de 20 de febrero de 2015.

En el Fundamento Jurídico sexto de la sentencia del TSJPV, se indica que el artículo 4.1 de la citada Norma Foral 4/2015 establece el régimen de retribuciones de los miembros de las Corporaciones Locales sin ajustarse a la disposición adicional 2ª-11 de la Ley 7/1985 de Bases de Régimen Local, introducida por la Ley 27/2013, según la cual los Territorios Históricos del País Vasco determinarán los límites máximos totales del conjunto de retribuciones y asistencias de los miembros de las corporaciones locales y del personal a su servicio, con arreglo a los principios y estructura establecidos por la legislación estatal.

En concreto, los fallos judiciales encuentran una discrepancia entre los tramos de población establecidos en la normativa foral y estatal.

Por ello, se hace necesaria la aprobación de una Norma Foral que se adapte a los principios y estructura establecidos por la legislación estatal, en los términos señalados en los fundamentos jurídicos de las sentencias citadas anteriormente.

La Norma Foral consta de un artículo único y una disposición final.

Artículo único. Retribuciones de las y los miembros de las corporaciones locales.

1. El límite máximo total que pueden percibir los miembros de las entidades locales por todos los conceptos retributivos y asistencias, excluidos los trienios a los que en su caso tengan derecho aquellos funcionarios de carrera que se encuentren en situación de servicios especiales, atendiendo entre otros criterios a la naturaleza de la entidad local y a su población se ajustará a la siguiente tabla:

HABITANTES

REFERENCIA



Eusko Jaurlaritzako sailburua – ehuneko 15	De 20.001 hasta 50.000 consejero Gobierno Vasco -15 por ciento
10.001 - 20.000 Eusko Jaurlaritzako zuzendaria	De 10.001 hasta 20.000 director Gobierno Vasco
5.001 - 10.000 Eusko Jaurlaritzako zuzendaria – ehuneko 10	De 5.001 hasta 10.000 director Gobierno Vasco -10 por ciento
1.001 - 5.000 Eusko Jaurlaritzako zuzendaria – ehuneko 15	De 1.001 hasta 5.000 director Gobierno Vasco -15 por ciento
Gehienez ere 1.000 Eusko Jaurlaritzako zuzendaria – ehuneko 25	Hasta 1.000 director Gobierno Vasco -25 por ciento
2. Lurralde Historikoko hiriburuari aplikatu beharreko gehieneko muga 95.000 euro izanda; betiere Eusko Jaurlaritzako sailburuari dagokion ordainsaria eguneratzen den moduan eguneratuta.	2. El límite máximo aplicable a la capital del Territorio Histórico será de 95.000 euros y se actualizará conforme a como lo haga la retribución correspondiente al cargo de consejero del Gobierno Vasco.
3. Deditazio partzialei aplikatu beharreko gehieneko mugak honela kalkulatu dira: goiko taularen arabera dagozkien toki erakundeak erabakitako deditazio ehunekoa aplikatuta.	3. Los límites máximos aplicables a las dedicaciones parciales serán los que resulten de aplicar los correspondientes de la tabla anterior al porcentaje de dedicación acordado por la entidad local.
4. Lehenengo apartatuan ezarritako gehieneko zenbatekoak erreferentzia gisa hartutako Eusko Jaurlaritzako kargudunen ordainsariak bezalaxe eguneratuko dira.	4. Los límites establecidos en el apartado 1 anterior, se actualizarán de acuerdo a como lo hagan las retribuciones de los cargos del Gobierno Vasco a los que están referenciadas.
5. Arabako Foru Aldundiaren urte bakoitzeko aurrekontuei buruzko Foru Arauan beste muga batzuk ezarri ahal izango dira, abagune jakin bateko politika ekonomiko orokorrak bultzatuta.	5. Las Normas Forales de Presupuestos de la Diputación Foral de Álava podrán, anualmente, fijar límites distintos cuando se den circunstancias que coyunturalmente puedan aconsejar tal medida por razones de política económica general.

Azken xedapena.

Foru Arau hau ALHAOn argitaratu eta hurrengo egunean jarriko da indarrean.

Disposición Final.

La presente Norma Foral entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el BOTHA.